**Отчет о работе по внедрению процедуры оценки регулирующего воздействия в Республике Татарстан (2020 год)**

С 2013 года в Республике Татарстан внедрена процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) в отношении проектов нормативных правовых актов (далее – НПА) и экспертизы НПА**,** затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, с целью выявления в них положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В список рассматриваемых НПА включены: проекты законов Республики Татарстан, в том числе разрабатываемые депутатами Государственного Совета Республики Татарстан, проекты указов Президента Республики Татарстан, проекты постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, проекты НПА иных органов исполнительной власти Республики Татарстан.

В республике выбрана децентрализованная модель проведения процедуры ОРВ, которая включает в себя следующие основные стадии:

- ОРВ в отношении целесообразности введения нового регулирования (предварительная оценка вариантов решения определенной проблемы), которая проводится разработчиком НПА;

- ОРВ в отношении эффективности проекта НПА с целью выявления положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения, обязанности, расходы для социальных групп и противоречат целям регулирования, которая также проводится разработчиком НПА;

- экспертиза проекта НПА членом Экспертного совета, созданного при Министерстве экономики Республики Татарстан, являющимся специалистом по конкретной государственной функции.

На всех этапах проведения ОРВ в обязательном порядке для участия в публичных консультациях приглашаются представители бизнес-объединений, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также Уполномоченный при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей.

Проект НПА размещается в открытом доступе на сайте Министерства экономики Республики Татарстан ([http://mert.tatarstan.ru/rus/Assessment\_of\_ regulating\_influence.htm](http://mert.tatarstan.ru/rus/Assessment_of_%20regulating_influence.htm)), на сайте разработчика НПА, а также, начиная с 2019 на портале «Проверенный бизнес» [www.provbiz.ru](http://www.provbiz.ru).



По итогам данной работы готовится заключение об ОРВ. Выводы, содержащиеся в заключениях, учитываются при принятии проектов НПА. В случае получения отрицательного заключения по результатам ОРВ, т.е. если в заключении сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные, необоснованные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, разработчик акта обязан устранить замечания.

Рис. 1 ОРВ в разрезе видов НПА

За последние шесть лет ОРВ были подвергнуты 59 проектов НПА Республики Татарстан, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, в том числе 32 законопроектов.

Рис.2 Структура заключений

В результате проведенной ОРВ были даны замечания, в том числе представителями предпринимательского и экспертного сообщества, которые были учтены при дальнейшей доработке проектов НПА. В отношении девяти законопроектов Республики Татарстан, (прошедших ОРВ в период с 2014 по 2020 годы), было принято решение о нецелесообразности их принятия. В том числе, в текущем году, отрицательное заключение получили следующие проекты:

 проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан»

и проект закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан от 06.03.2015 № 10-ЗРТ «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан».

Кроме того, в рамках ОРВ проводятся экспертиза и оценка фактического воздействия действующих НПА, основной целью которых является выявление результативности (достижения изначально поставленных целей) и эффективности (оправданности с точки зрения выгод и издержек социальных групп) государственного регулирования с целью пересмотра, внесения изменений, отмены указанного акта или НПА более высокого уровня.

Министерством экономики Республики Татарстан ежегодно направляется запрос в бизнес-объединения (Торгово-промышленная палата Республики Татарстан, Ассоциация предприятий и промышленников Республики Татарстан (региональное объединение работодателей), Татарстанское региональное Отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Ассоциация предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциация фермеров и крестьянских подворий Татарстан) для включения в план экспертиз действующих НПА.

В том числе с учетом предложений общественных объединений предпринимателей в текущем году проведена оценка фактического воздействия:

постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.08.2018 № 673 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 11.10.2013 № 750 «О перечне сведений и (или) документов, необходимых для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Республики Татарстан по осуществлению государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, получаемых от лиц, привлекающих денежные средства граждан для строительства»,

постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.07.2018 № 602 «О внесении изменений в Порядок представления обязательного экземпляра аудиовизуальной продукции в государственное бюджетное учреждение Республики Татарстан «Государственный архив Республики Татарстан», утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.10.2012 № 823 «Об утверждении Порядка представления обязательного экземпляра аудиовизуальной продукции в государственное бюджетное учреждение Республики Татарстан «Государственный архив Республики Татарстан»,

регулирование было признано целесообразным.

Также в текущем году по предложению Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощника Президента Республики Татарстан проведена экспертиза постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.10.2006 № 523 «Об утверждении формы ходатайства о переводе земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию и состава прилагаемых к нему документов», действующее регулирование признано целесообразным.

Кроме того, 1 января 2015 года процедура ОРВ проводится в отношении проектов муниципальных правовых актов в муниципальном образовании г. Казань. За четыре года ОРВ проведена в отношении более 250 муниципальных НПА. Одной из ярких практик проведения ОРВ стало рассмотрение проекта решения Казанской городской Думы «О внесении изменений в решение Казанской городской Думы от 26.11.2009 №9-44 «О размещении рекламных конструкций в городе Казани»», внесенного Управлением наружной рекламы и информации Исполнительного комитета муниципального образования г.Казани. Проект НПА был разработан с целью поддержки рекламной отрасли в период экономического кризиса путем введения понижающего коэффициента при расчете размера платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. По итогам публичных консультаций по проекту было принято положительное решение.

С 1 января 2017 года проведение процедуры ОРВ стало обязательным для муниципальных образований республики, в которых число субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района, городского округа республики на десять тысяч человек постоянного населения муниципального района, городского округа республики составляет не менее 250 единиц. В настоящее время в перечень входит 29 районов и один городской округ.

Во всех муниципальных образованиях, включенных в перечень, приняты НПА, регулирующие проведение процедуры ОРВ в отношении муниципальных НПА, затрагивающих интересы предпринимателей. За 9 месяцев 2020 года процедура ОРВ проведена в отношении 2 муниципальных НПА (кроме г. Казани).

Кроме того, республика активно принимает участие в публичных консультациях по проектам федеральных нормативных правовых актов. В текущем году были рассмотрены 17 проектов, с учетом позиции республики в дальнейшем были сформированы отрицательные заключения в отношении следующих проектов:

- проект федерального закона «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности»;

- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о зонах санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также устанавливаемых в случаях, предусмотренных Водным кодексом Российской Федерации, в отношении подземных водных объектов, зонах специальной охраны»;

- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы».

Таким образом, процедура проведения ОРВ показала себя как инструмент, повышающий качество государственного регулирования.

Справочно:

В Республике Татарстан приняты следующие НПА, регулирующие проведение процедуры ОРВ:

Закон Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан»;

Закон Республики Татарстан от 28.12.2019 № 98-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182 «Об утверждении Порядка публичной оценки регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан»;

распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.09.2013 № 1633-р «Об экспертном Совете по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан».

В 2020 году оценка регулирующего воздействия проведена в отношении следующих проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование проекта | Основные изменения | Выводы по итогам проведения ОРВ | Стадия утверждения проекта |
| 1 | Проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О недрах» (разработчик – Государственный Совет Республики Татарстан); | Проектом вносятся изменения в части дополнения:- видов пользования недрами;- обязанностей недропользователей | По результатам рассмотрения проекта сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования поскольку проект разработан в целях приведения законодательства Республики Татарстан в соответствие с федеральным законодательством | Принят Закон Республики Татарстан от 04.07.2020 № 36-ЗРТ«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан "О недрах» |
| 2 | Проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан» (разработчик – Государственный Совет Республики Татарстан) | Проектом предлагается ввести запрет на розничную продажу алкогольной продукции в объектах общественного питания общей площадью зала обслуживания менее 50 квадратных метров. | По результатам рассмотрения проекта сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования, поскольку предлагаемое проектом регулирование в целом направлено на обеспечение защиты интересов граждан, проживающих в многоквартирных домах, и будет способствовать снижению потребления алкогольной продукции | Принят Закон Республики Татарстан от 04.09.2020 № 51-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан "О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан» |
| 3 | Проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан» (разработчик – Государственный Совет Республики Татарстан); | Проектом предлагается: -сбор отходов производить по отдельности, по классам опасности;-запретить захоронение отходов на стройплощадках. | Получено отрицательное заключение поскольку:в соответствии с СанПиНами допускается возможность совместного накопления, вывоза и захоронения некоторых видов отходов (пример: отходы бетона относятся к 4 классу опасности, отходы кирпича – к 5 классу опасности).Кроме того, деятельность по обращению с отходами строительства и ремонта, относящимися к V классу опасности, лицензированию не подлежит. Соответственно предприниматель имеет право, в случае, если такие отходы остались после строительных или ремонтных работ, повторно использовать их на своей площадке: для благоустройства территории, для отсыпки временных дорог или тропинок и прочее. К проекту имелись иные замечания | С отрицательным заключением направлен в Государственный Совет Республики Татарстан, находится на рассмотрении в профильном комитете |
| 4 | проект закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан от 06.03.2015 № 10-ЗРТ «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан» (разработчик – Государственный Совет Республики Татарстан) | Законопроектом предлагается установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах.В настоящее время действует запрет на продажу алкоголя в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах, вход для покупателей (потребителей) в которые организован со стороны двора многоквартирного дома | Получено отрицательное заключение, поскольку принятие законопроекта приведет к: - сокращению легальных объемов розничной продажи алкогольной продукции; - снижению уровня налоговых поступлений в бюджет; - сокращению количества торговых объектов и потере рабочих мест | С отрицательным заключением направлен в Государственный Совет Республики Татарстан, находится на рассмотрении в профильном комитете |
| 5 | Проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в Порядок и условия размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденные постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.06.2015 № 416 «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (разработчик – Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан.) | Проектом уточняются отдельные вопросы размещения объектов, размещаемых на земельных участках, находящихся в государственной и муниципальной собственности. В частности:- перечень предоставляемых заявителей документов,- основания для отказа в размещении объекта,- срок принятия решения | По результатам рассмотрения проекта сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования | Проект с положительным заключением направлен разработчику для проведения процедур дальнейшего согласования с заинтересованными органами власти. |